



المملكة الأردنية الهاشمية

وزارة التخطيط والتعاون الدولي

المنحة الخليجية / 2015

تقديم سير العمل بالمشاريع الممولة من المنحة الخليجية

حتى نهاية كانون الأول / 2015

تقرير رقم (29)

## المحتويات

| الموضوع  | رقم الصفحة |
|--|------------|
| ملخص حول المنحة الخليجية                         | (1)        |
| مقدمة  | (2)        |
| آلية تمويل المشاريع من المنحة الخليجية           | (3)        |
| آلية تنفيذ المنحة الخليجية                       | (4)        |
| الاتفاقيات الموقعة                               | (4)        |
| آلية إعداد التقرير                               | (5)        |
| المبالغ المالية المسحوبة من رصيد المنحة الخليجية | (5)        |
| أهم المستجدات                                    | (6)        |
| النوصيات   | (8)        |
| وزارة الطاقة والثروة المعدنية                    | (9)        |
| وزارة المياه والري                               | (10)       |
| وزارة الأشغال العامة والإسكان                    | (11)       |
| وزارة المالية                                    | (12)       |
| وزارة النقل                                      | (13)       |
| وزارة التربية والتعليم                           | (14)       |
| مديرية الخدمات الطبية الماكية                    | (15)       |
| وزارة التخطيط والتعاون الدولي                    | (16)       |
| وزارة التعليم العالي والبحث العلمي               | (18)       |
| وزارة الصحة                                      | (19)       |
| وزارة التنمية الاجتماعية                         | (20)       |
| وزارة الصناعة والتجارة والتموين                  | (21)       |
| وزارة الشؤون البلدية                             | (22)       |
| وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات             | (23)       |
| مؤسسة الغذاء والدواء                             | (24)       |
| مستشفى الملك المؤسس عبدالله الجامعي              | (25)       |

| الملخص      |   |
|-------------|---|
| مليون دينار | رقم التقرير   |
| 29          | المنح الموقعة (التي تم توقيع اتفاقيات تمويلها مع الممولين)*   |
| 2,469.32    | المبالغ المالية التي تم تعويضها لعام 2012   |
| 146.89      | المبالغ المالية التي تم تعويضها لعام 2013   |
| 315.38      | مخصصات المشاريع التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها لعام 2014  |
| 498.67      | مخصصات المشاريع التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها لعام 2015  |
| 399.20      | المبالغ المالية التي قامت الصناديق الممولة بتحويلها من المنحة الخليجية لغاية 2015/12/31   |
| 1,265.58    | مخصصات المشاريع الممولة (التي تم توقيع اتفاقيات تمويلها مع الممولين) المدرجة ضمن الموازنة للعام 2015                              |
| 523.31      | مخصصات المشاريع الممولة ( التي تم توقيع اتفاقيات تمويلها مع الممولين) المدرجة ضمن الموازنة للعام 2015 بعد تعديل قيم المنح الموقعة |
| 601.90      | المبالغ المالية التي تم إنفاقها خلال الفترة (2015/12/31 - 1/1) من مخصصات موازنة عام 2015  |
| 559.40      | نسبة الإنفاق خلال الفترة (2015/12/31 - 2015/1/1)  |
| %93         | نسبة الإنجاز الفعلي خلال الفترة (2015/12/31 - 2015/1/1)   |
| %92         | نسبة الإنجاز المخطط خلال الفترة (2015/12/31 - 2015/1/1)   |
| %100        |   |

\* المشاريع الممولة التي لم يتم إدراجها ضمن قانون الموازنة للعام 2015:

- مركز الحسين للسرطان: تم تمويل المشروع بقيمة (17.73) مليون دينار ضمن المنحة الإماراتية

بالإضافة إلى (36.87) مليون دينار ضمن المنحة السعودية.

- مشروع إعادة إنشاء طريق الزرقاء - مركز العمري الحدودي: تم تمويل المشروع بقيمة (109.07) مليون

دينار ضمن المنحة السعودية.

الإنفاق الرأسمالي للمشاريع الممولة من المنحة الخليجية 31 - كاتون الاول / 2015  
مليون دينار

| نسبة الاتفاق | الاتفاق<br>(2015/12/31 - 1/1) | المخصصات حسب الموازنة<br>للعام 2015<br>بعد المناقلات | المخصصات حسب الموازنة<br>للعام 2015 | الوزارة / المؤسسة                       |
|--------------|-------------------------------|--|-------------------------------------|---|
| 99%          | 10.98                         | 11.12  | 18.92                               | وزارة الصحة                             |
| 12%          | 0.53                          | 4.25   | 4.25                                | مؤسسة الغذاء والدواء                    |
| 0%           | 0.00                          | 5.00   | 5.00                                | مستشفى الملك المؤسس عبدالله الجامعي     |
| 89%          | 47.39                         | 53.40  | 35.40                               | مديرية الخدمات الطبية الملكية           |
| 99%          | 31.01                         | 31.30  | 29.40                               | وزارة التخطيط والتعاون الدولي           |
| 61%          | 24.73                         | 40.30  | 53.30                               | برنامج البنية التحتية للمحافظات 2015    |
| 100%         | 56.76                         | 56.76  | 43.10                               | وزارة التربية والتعليم                  |
| 99%          | 56.31                         | 56.85  | 26.20                               | وزارة التعليم العالي والبحث العلمي      |
| 93%          | 56.31                         | 60.69  | 61.58                               | وزارة المياه والري                      |
| 82%          | 4.67                          | 5.71   | 8.77                                | وزارة المالية                           |
| 100%         | 50.00                         | 50.00  | 0.00                                | وزارة الشؤون البلدية                    |
| 86%          | 1.71                          | 2.00   | 2.00                                | وزارة التنمية الاجتماعية                |
| 100%         | 63.38                         | 63.38  | 37.50                               | وزارة الأشغال العامة والإسكان           |
| 94%          | 12.71                         | 13.49  | 51.77                               | وزارة النقل                             |
| 97%          | 13.62                         | 14.00  | 19.50                               | وزارة الصناعة والتجارة والتموين         |
| 97%          | 120.89                        | 124.47   | 111.62                              | وزارة الطاقة والثروة المعدنية           |
| 92%          | 8.40                          | 9.18   | 15.00                               | وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات    |
| 93%          | 559.40                        | 601.90   | 523.31                              | المجموع الكلي ضمن مخصصات قاتون الموازنة |

## مقدمة

قرر المجلس الأعلى لمجلس التعاون لدول الخليج العربي في دورته (32) المنعقدة خلال شهر كانون الأول من عام 2011، تخصيص منحة بقيمة (5) مليار دولار أمريكي وذلك لتمويل المشاريع التنموية في المملكة الأردنية الهاشمية على مدى خمس سنوات حيث تم تقاسم هذا المبلغ بين كل من (المملكة العربية السعودية، دولة الإمارات العربية المتحدة، دولة الكويت، دولة قطر) بمقدار (1.25) مليار دولار أمريكي من كل دولة.

تم التنسيق بين وزارة التخطيط والتعاون الدولي ووزارة المالية لاختيار المشاريع التي سيتم تقديمها للتمويل، وقد تم بتاريخ 15/8/2012 عرض مشاريع مقترنة للتمويل بقيمة (5) مليار دولار على مجلس الوزراء الموقر، وتمت الموافقة على السير بإجراءات تمويل المشاريع المقترنة.

تقسم المشاريع المقترنة للتمويل لمجموعتين، المجموعة الأولى مشاريع رأسمالية مدرجة ضمن قانون الموازنة العامة لعام 2012، وبكلفة إجمالية (3175) مليون دولار وتشكل (63.5%) من إجمالي المنحة الخليجية، وتمويلها سيساهم في تقليل عجز الموازنة، وتحفيز الأعباء المالية على الحكومة الأردنية، وتغذى المشاريع التنموية المستمرة ضمن كافة القطاعات، الأمر الذي سيمكن جميع الوزارات والمؤسسات من تقديم الخدمات المطلوبة منها بكفاءة وفاعلية.

أما المجموعة الثانية فتتضمن مشاريع جديدة مدرجة ضمن البرنامج التنفيذي التنموي (2011-2013)، وبكلفة إجمالية (1825) مليون دولار وتشكل (36.5%) من إجمالي المنحة الخليجية، وتمويلها سيساهم في تطوير بعض القطاعات ذات الأولوية مثل الطاقة والمياه والتنمية المحلية، حيث ستتمكن الحكومة الأردنية من مواجهة المشاكل المتعلقة بارتفاع كلفة الطاقة المستوردة، وتحسين التزود المائي ضمن كافة المحافظات، وتحقيق التوازن التنموي بين محافظات المملكة خاصة الأقل نمواً منها وخفض معدل البطالة من خلال خلق فرص عمل جديدة.

## **آلية تمويل المشاريع من المنحة الخليجية**

- تم تزويد جميع الجهات المانحة بقائمة كاملة للمشاريع المقترحة للتمويل التي تقدر كلفتها الكلية حوالي (5) مليار دولار والتي وافق مجلس الوزراء على تمويلها من خلال المنحة الخليجية.
- قامت الجهات المانحة بإعلامنا بأنه سيتم إدارة المنحة الخليجية من خلال الصناديق التمويلية لديها، وعليه يتم إدارة المنحة الكويتية من خلال الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، ويتم إدارة المنحة السعودية من خلال الصندوق السعودي للتنمية، كما يتم إدارة المنحة الإماراتية من خلال صندوق أبو ظبي للتنمية، ويتم التنسيق حول المنحة القطرية مع وزارة المالية ووزارة التخطيط القطري.
- تم التنسيق مع الجهات المانحة حول المشاريع المقترحة، حيث تم تزويدنا بالعديد من الاقتراحات تتضمن رغبة الجهات المانحة بتمويل عدد قليل من المشاريع لتمكن هذه الجهات من متابعتها، كما تم إعلامنا بضرورة تجميع المشاريع الصغيرة ضمن برنامج لكل قطاع، وان بعض هذه الجهات ترغب بتوقيع التمويل ضمن ثلاثة مراحل، وأكدت جميع الجهات أنها لا تقوم بتمويل أية نفقات جارية أو استثمارات أو ضرائب ورسوم.
- قامت الجهات المانحة بتحديد بعض المشاريع التي ترغب بتمويلها ضمن القائمة المرسلة، وقد تم إعداد قوائم بقيمة (1.25) مليار لكل جهة تتضمن المشاريع المقترحة للتمويل وحسب ملاحظات هذه الجهات.
- قامت الجهات المانحة بالاعتدار عن تمويل بعض المشاريع المستمرة كونها برامج تدريبية أو مشاريع دعم مباشر أو مشاريع لا تنسجم آلية تنفيذها مع متطلبات ومعايير هذه الجهات.
- تم التوقيع على اتفاقيات التمويل حسب الشروط والمعايير المعمول بها لهذه الجهات وبما ينسجم مع القوانين والتعليمات الأردنية.

## آلية تنفيذ المنحة الخليجية

- يتم تنفيذ المشاريع الممولة من خلال المنحة الخليجية حسب متطلبات الجهات المانحة وحسب الإجراءات والأنظمة الأردنية.
- يتم إرسال وثائق العطاءات الجديدة للجهات الممولة لدراستها والموافقة على طرحها، كما يتم إرسال تقارير اللجان الفنية للاطلاع والموافقة على قرارات الإحالة المبدئية.
- يتم إدراج جميع المشاريع الممولة ضمن قانون الموازنة /الجهات المنفذة، وذلك لتتمكن هذه الجهات من تنفيذ المشاريع حسب الإجراءات المتتبعة لديهم.
- يتم صرف جميع مطالبات المشاريع للمقاولين والموردين والمكاتب الاستشارية بعد أن تمر بالدورة المستندية كاملة وحسب الأصول من موازنة الجهة المالكة للمشروع حيث يتم تدقيق جميع المطالبات من خلال وحدة الرقابة المالية وديوان المحاسبة.
- يتم إرسال المطالبة المدفوعة لوزارة التخطيط والتعاون الدولي مرفقة بالوثائق والبيانات المعززة (قرار الإحاله، العقد الموقع، تقرير اللجنة الفنية، مستند الصرف المدفوع).
- تقوم وزارة التخطيط والتعاون الدولي بمراجعة الوثائق وإعداد طلبات السحب للجهات المانحة حسب تمويل المشروع.
- تقوم الجهات المانحة بتحويل المبالغ المدفوعة بعد مراجعة المطالبة المالية المدفوعة لحساب الخزينة.
- تقوم وزارة التخطيط والتعاون الدولي وبالتعاون مع وزارة المالية ودائرة الموازنة العامة بإدارة المنحة الخليجية ومتابعة تمويل وتنفيذ المشاريع وإصدار التقارير اللازمة والتسيق مع الجهات المانحة للإجابة عن جميع استفساراتهم لتسريع عمليات التنفيذ للمشاريع الممولة.

## الاتفاقيات الموقعة

بلغ حجم المشاريع التي تم توقيع اتفاقيات لتمويلها حوالي (3,469) مليون دولار، وفيما يلي الاتفاقيات ومذكرات التفاهم التي تم توقيعها:

- تسع اتفاقيات لتمويل مشاريع بقيمة (1,236) مليون دولار من المنحة الكويتية، وذلك خلال الفترة (2014 – 2012).
- ثمانية عشر اتفاقية لتمويل مشاريع بقيمة (1,220) مليون دولار من المنحة السعودية، وذلك خلال الفترة (2015 – 2012).
- مذكرة تفاهم لتمويل مشاريع المنحة الإماراتية، وقد تمت الموافقة على تمويل مشاريع بقيمة (1,013) مليون دولار خلال الفترة (2013-2015).
- مذكرة تفاهم مع الحكومة القطرية بتاريخ 26/9/2012.

## آلية إعداد التقرير

- تم إعداد التقرير بالتنسيق مع جميع الجهات المنفذة، وبناءً على المعلومات الواردة من قبلهم.
- يتضمن التقرير خطط عمل المشاريع الممولة لعام 2015، ويحيث تبين قيمة مخصصات المشاريع ضمن موازنة عام 2015، وقيمة المبالغ المالية التي من الممكن أن يتم تعويضها لحساب الخزينة من هذه المخصصات، بالإضافة إلى المكونات الفرعية وعطاياها موزعة حسب تاريخ تنفيذها المتوقع، ونسبة الإنجاز المخطط والفعلي والمبالغ المصروفة والمبالغ المتوقعة صرفها لنهاية عام 2015.
- كما تضمن التقرير نسبة الإنجاز المخطط والفعلي على المستوى الكلي للمنحة الخليجية، وعلى مستوى الجهات المنفذة، وذلك باستخدام الأوزان النسبية للمخصصات المرصودة ضمن قانون الموازنة.
- يجري العمل على تحديد الاحتياجات الفعلية لجميع المشاريع ضمن مختلف الوزارات والمؤسسات الحكومية لاتخاذ الإجراءات اللازمة لنقل المخصصات المالية ضمن قانون الموازنة العامة، فيما يضمن سرعة تنفيذ المشاريع الممولة والإتفاق عليها وتعظيم الاستفادة من المنحة الخليجية.

### المبالغ المالية المسحوبة من رصيد المنحة الخليجية

مليون دينار

| الجهة المنانحة | المبالغ المحولة من المنحة* | مجموع طلبات السحب |
|----------------|----------------------------|-------------------|
| السعودية       | 402.77                     | 428.95            |
| الكويت         | 555.12                     | 672.00            |
| الإمارات       | 307.69                     | 331.39            |
| المجموع        | 1,265.58                   | 1,432.34          |

\*المبالغ المحولة من المنحة تتضمن المبالغ التي تم سحبها لتنفيذ مشروع إنشاء طريق الأزرق العجمي بقيمة

(41.16) مليون دينار من المنحة السعودية، والمساهمة في تنفيذ مشروع توسيع مركز الحسين للسرطان بقيمة

(13.32) مليون دينار من المنحة السعودية، و(17.73) مليون دينار من المنحة الإماراتية.